

ЭМИГРАЦИЯ ИЗ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД¹

Табак Т.

Введение

В начале 90-х гг. прошлого столетия Молдова имела многообещающий демографический потенциал для успешного социально-экономического развития страны на протяжении нескольких десятилетий. Особенности демографической структуры, обусловленные демографическим переходом, приближали период «вознаграждения» демографическим дивидендом. Однако распад СССР, а вместе с ним потеря экономических связей, разрушение сложившейся экономической и социальной структуры, приведшие к глубокому и затянувшемуся на долгие годы социально-экономическому кризису, а также вооруженный конфликт в Приднестровье способствовали ухудшению демографической ситуации. Падение рождаемости, ухудшение здоровья и повышение смертности населения, а также его массовый отток за границу в поисках работы либо на постоянное место жительства стали основными причинами сокращения численности населения, углубления процесса старения, а также практической потери демографического дивиденда, признаки которого начали наблюдаться в начале 2000-х гг.² Так, согласно меткому выражению зарубежных демографов, за относительно короткий период Молдавия превратилась в «опустевший сад»³.

В настоящее время Республика Молдова по-прежнему находится в демографическом кризисе без каких-либо видимых признаков улучшения ситуации. Согласно демографическим прогнозам националь-

¹ Автор выражает искреннюю благодарность Михаилу Борисовичу Денисенко за научное руководство при проведении данного исследования. Также хотелось бы выразить благодарность Ольге Евсеевне Гагауз, главному научному сотруднику Центра демографических исследований Молдовы за оказанную помощь в написании данной работы.

² *Gagauz O., Tabac T.* How to correlate economic and demographic development or what is demographic dividend? Center for Demographic Research. Chisinau, 2017.

³ *Зверт Ш., Захаров С., Клигхольц Р.* Исчезающая мировая держава. 2011. Берлинский институт народонаселения и развития.

ных¹ и европейских институтов² сокращение численности населения будет продолжаться быстрыми темпами и в последующие десятилетия. Если эмиграция населения будет продолжаться такими же темпами, то к 2050 г. миграционные потери населения могут составить около 30% по сравнению с 2015 г., что представляет чрезвычайную ситуацию на европейском пространстве³.

Учет эмигрантов в Молдавии

Одной из основных проблем при изучении международной миграции населения Молдавии является качество оценки общего объема мигрантов. Данные Национального бюро статистики (НБС) на данный момент не являются достоверным источником, так как включают только граждан, снявшихся с учета в Молдове и уехавших на постоянное место жительства за рубеж. В некоторых работах их считают «задокументированными» эмигрантами⁴, но, по сути, они являются окончательными эмигрантами. Согласно НБС, эмигрантов в 2016 г. было всего лишь 2,5 тыс. человек. Данная цифра не отражает реальный объем эмигрантов: численность населения, участвующего в миграции, намного больше.

В Молдове существуют несколько источников статистической информации о международной миграции. Однако они не являются в полной мере эффективными с точки зрения точности регистрации потоков эмигрантов или оценки контингентов населения, проживающего за рубежом. Самый большой недостаток текущей статистики связан с недоучетом эмиграции. Кроме того, в текущем учете полностью отсутствуют данные об учебной эмиграции.

На данный момент главным источником информации о международной миграции в Молдове является Государственный Регистр Населения, ведущий учет общей численности населения, проживающего на территории страны, как иностранных, так и молдавских граждан. Специфика регистра заключается в том, что он отражает только лиц, официально зарегистрировавшихся или снявшихся с учета. Таким образом, эмигрантами считаются только граждане, которые официально отказались от места жительства в Республике Молдова. По данным Регистра на 1 декабря 2016 г. зарегистрировано около 102 тыс. эмигрантов (рис. 1).

¹ Population Situation Analysis in the Republic of Moldova. *Gagauz O.* coord. ed. UNFPA, Center for Demographic Research. Chisinau, 2016. 175 p.

² European Demographic data Sheet, 2016. VID. URL: <http://www.populationeurope.org/> (дата обращения: 01.11.2017).

³ Там же.

⁴ *Poulain M., Herm A., Vremis M., Craievschi-Toarta V.* Data Assessment Report for the Republic of Moldova. OIM. Chişinău, 2011; *Vremis M.* et. all. Extended migration profile of the Republic of Moldova 2005-2010. OIM. Chişinău, 2012.

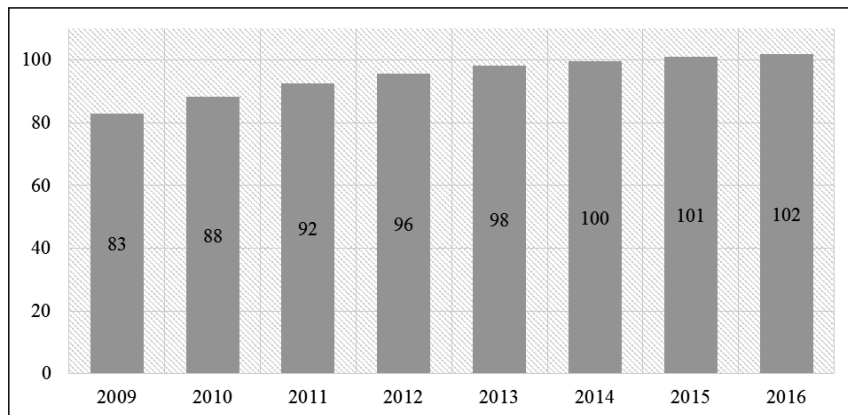


Рис. 1. Численность эмигрантов по данным Государственного Регистра Населения Республики Молдова за 2009–2016 гг. (тыс. человек)

Примечание. Данные представляют кумулятивное число эмигрантов, начиная с середины 1990-х гг.

Источник: АИИСМИ.

Национальное бюро статистики получает данные от Регистра населения, но представляет их по годам. По определению НБС эмигранты — это «граждане Республики Молдова, уехавшие за пределы страны на постоянное или временное место жительства на территорию другой страны»¹. То есть уже в официальной статистике эмигранты не только недооцениваются, но еще и не разделяются по продолжительности отсутствия в стране (долгосрочные и краткосрочные эмигранты, как рекомендует ООН²), отчего еще больше «страдает» качество этих данных. В табл. 1 представлены расхождения между данными НБС и официальными данными четырех стран, принимающих иммигрантов из Молдовы. Следует отметить, что различия между данными характерны для всех стран эмиграции.

Помимо данных, которые получает НБС из Регистра населения, официальная статистика представляет данные об эмигрантах, собранных в ходе переписи населения 2004 г. Эта информация получена с помощью вопроса о «Нахождении на момент переписи», который дополнительно включал «причину» и «время» отсутствия. Для оценки количества эмигрантов при переписи населения 2004 г. НБС использовало то же определение (см. выше).

¹ BNS. Populație și Demografie. Metadate. Chișinău, 2016. Ultima certificare a datelor 21.01.2016.

² Recommendations on Statistics of International Migration. SER. M, 58, Rev. 1. 1998. United Nation. New York.

**Потоки эмигрантов из Молдовы согласно национальным данным
и данных зарубежных стран за 1991–2015 гг. (тыс. человек)**

Страна Год	Израиль		США		Канада		Россия	
	Эмигранты по данным НБС	Эмигранты по зарубежным данным	Эмигранты по данным НБС	Эмигранты по зарубежным данным	Эмигранты по данным НБС	Эмигранты по зарубежным данным	Эмигранты по данным НБС	Эмигранты по зарубежным данным
1991	14 768	15 452	2418	–	82	–	–	29554
1992	3441	4305	2366	1705	33	20	–	32340
1993	2305	2173	2814	2646	26	70	–	19 344
1994	2596	1907	1918	2260	38	225	–	21 364
1995	2266	2407	1379	1856	47	273	–	18 715
1996	1762	1953	1482	1849	48	230	–	17 847
1997	1193	1396	1314	1347	61	294	–	13 750
1998	784	1194	1350	562	32	216	502	10 762
1999	1338	1345	1241	754	100	199	954	9037
2000	1110	1774	1115	1273	71	288	3087	11 652
2001	482	959	941	2077	64	513	2575	7569
2002	290	538	627	2109	86	612	2913	7562
2003	235	–	1084	1151	79	592	3316	6391
2004	218	–	1082	1507	60	628	3252	4816
2005	220	–	568	3506	20	655	3310	6569
2006	201	–	612	3036	18	803	2890	8649
2007	140	–	695	1356	12	1099	3110	14 090
2008	137	–	588	1692	5	1127	2663	15 519
2009	278	–	899	2295	10	1535	1866	16 433
2010	232	–	523	1981	5	1988	1162	11 814
2011	204	–	538	2258	6	1367	858	19 578
2012	198	–	245	2021	6	1416	772	23 594
2013	169	–	160	2485	4	1231	684	28 794
2014	210	–	285	2341	5	941	788	32 104
2015	174	–	287	2496	9	929	961	34 026

Источники: составлено по данным НБС: Статистические ежегодники за 1992–1996 и 2004 гг., Департамента Внутренней Безопасности США; Статистического Управления Канады, Росстата. Данные для Израиля: М. Тольц¹.

В контексте искаженных статистических данных о международной миграции необходимо отметить наличие информации о пересечении

¹ Тольц М. Российская эмиграция в Израиль // Население & Общество. Информационный бюллетень Центра демографии и экологии человека Института народохозяйственного прогнозирования РАН. 2003. № 71.

границ Пограничной службы (ПС), которая может использоваться как альтернативный источник при изучении эмиграции населения Молдовы. Пограничная служба регистрирует и хранит данные о прибывших и выбывших из страны. Каждому человеку, в первый раз приехавшему или уехавшему из Республики, присваивается персональный идентификационный код, позволяющий наблюдать за миграционным поведением населения. Исходя из того, что информация собирается Пограничной службой в целях обеспечения безопасности страны, но не в статистических целях, информации о метаданных не имеется. Записи Пограничной службы доступны с 2009 г. без сведения о стране направления, но с распределением по полу, возрасту и продолжительности отсутствия в Молдове, что позволяет использовать их в исследовательских целях. Согласно этим данным в 2016 г. количество краткосрочных мигрантов составило около 270 тыс. человек, а долгосрочных — 280 тыс. человек (рис. 2).

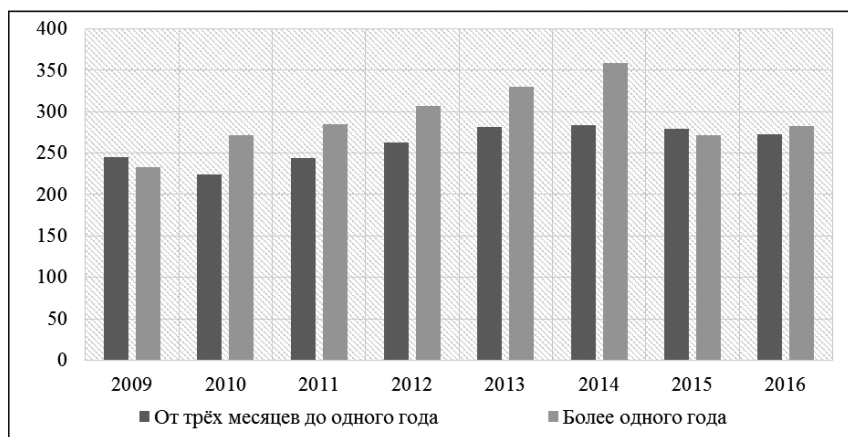


Рис. 2. Эмиграция по данным Пограничной службы Республики Молдова по продолжительности отсутствия в стране за 2009–2016 гг. (тыс. человек)

Источник: АИИСМИ.

Исходя из необходимости получения статистических данных о внешней миграции, в Молдове создали Автоматизированную информационно-интегрированную систему «Миграция и Убежище» (АИИСМИ). Цель АИИСМИ состоит в сборе данных о международных мигрантах из административных источников. Таким образом, 11 государственных учреждений должны регулярно представлять собранную ими информацию по различным аспектам международной миграции (изменение места жительства, миграция рабочей силы, учебная миграция, репатриация населения, миграция и убежище и др.) в АИИСМИ. На практике система

не находится полностью в рабочем состоянии¹, поэтому получить более подробные данные об эмиграции можно из зарубежных источников, т. е. из принимающих стран.

Зарубежные источники данных

В настоящее время статистика принимающих стран являются наиболее надежным источником для изучения эмиграции из Молдовы. В настоящем исследовании оценка эмиграции в Россию, Украину, Италию, Испанию, Германию, Чехию, Канаду и США основывалась на данных статистических учреждений этих стран. Что касается эмиграции в Израиль, то были использованы данные, представленные в работе известного демографа М. Тольца². Данные о контингентах эмигрантов, зарегистрированных в переписях населения в странах Европейского союза, были извлечены из базы данных Евростата. Что касается России, США и Канады, то использовались данные официальных статистических учреждений этих стран. Кроме того, использовалась База данных о международной миграции ОЭСР.

Конечно, мы не можем на 100% полагаться на качество этих данных, поскольку они имеют определенные ограничения, связанные с методологией регистрации иммигрантов и многие из них несравнимы между собой. Также нужно учитывать и то, что в официальной статистике не регистрируются нелегальные иммигранты, а в случае Молдовы это имеет значение, поскольку нелегальная эмиграция была достаточно высокой. Кроме того, население Молдовы, иммигрирующее с румынскими документами (внутренними и внешними паспортами), попадает в статистику иммиграции из Румынии, что также дает некоторое искажение ситуации, особенно со второй половины 2000-х гг. Все эти ограничения приводят к пониманию, что в некоторые годы и для некоторых стран объем эмиграции также может быть недооценен. Тем не менее, зарубежные данные являются богатым источником, который может использоваться при анализе эмиграции молдавского населения.

Объемы и география эмиграционных потоков

В эмиграции населения Молдавии можно выделить несколько этапов.

Первый этап приходится на период с момента падения «железного занавеса» до середины 90-х гг. прошлого столетия, имеющий этниче-

¹ Poulain M., Herm A., Vremis M., Craievschi-Toarta V. Data Assessment Report for the Republic of Moldova. OIM. Chişinău, 2011.

² Тольц М. Российская эмиграция в Израиль // Население & Общество. Информационный бюллетень Центра демографии и экологии человека Института народохозяйственного прогнозирования РАН. 2003. № 71.

ский характер и связанный в основном с окончательной эмиграцией. Основными странами направления этнических эмигрантов были Израиль, Россия, Украина, Германия, а также США. По официальным данным в 1990–1996 гг. из Молдавии в Израиль эмигрировало более 40 тыс. человек (рис. 3). По российским данным в 1991–1992 гг. потоки эмигрантов в Россию составили около 30–32 тыс. человек. В последующие 1993–1996 гг. в Россию эмигрировало примерно по 18–20 тыс. человек в год (см. рис. 3). За 1992–1996 гг. *Green Card* в США получили более 10 тыс. человек, или примерно по 2 тыс. человек в год (рис. 4). В Германию объем потоков постепенно увеличивался с 0,6 тыс. человек в 1992 г. до 2,4 тыс. человек в 1996 г. (рис. 5). Также следует отметить, что Германия является единственной страной, из которой обратный поток составлял более половины эмиграционного потока (49,9% в 1995 г. и 60,2% в 1996 г.).

Второй этап приходится на середину 1990-х — начало 2000-х гг. и характеризуется уменьшением потоков этнических мигрантов. В Россию численность эмигрантов постоянно сокращалась, кроме 2000 г. (рис. 3). В случае России трудно сказать, уменьшились ли на самом деле потоки эмигрантов или нет, и если да, то насколько, так как в этот период большое количество иммигрантов не попадало в статистику миграции. Несмотря на это, данные показывают, что 73% из общего потока в 1997 и 1998 гг. были зарегистрированы в России, в 1999 г. эта доля составляла 66%, в 2000 г. — 48%.

Эмиграция в Израиль исчерпала себя в первые годы независимости. В 1997–2002 гг. общее число эмигрантов в Израиль составило чуть более 7 тыс. человек. Также в эти годы сокращение потоков было и в США, особенно в 1998–1999 гг. (на 58 и 44% по сравнению с 1997 г.). Численность эмигрантов в США снизилась в основном за счет беженцев и лиц, ищущих убежища, въезд которых был ограничен американским государством вследствие мирового финансового кризиса конца 1990-х гг. Потоки в Германию в 1997–1999 гг. уменьшились и составляли в среднем на 30% меньше, чем в 1996 г.

Важно отметить, что помимо завершения процесса этнической эмиграции в этот период имела место высокая нелегальная трудовая миграция населения в страны Европейского союза, о чем свидетельствуют данные исследований¹. Нелегальные эмигранты больше ориентировались на южные страны ЕС: Италию, Испанию, Португалию, Грецию — и меньше — на страны Центральной и Северной Европы. Большинство нелегальных эмигрантов со временем легализовали свой статус либо путем получения вида на жительство через процедуру миграционной

¹ Moşneaga V., Mohammadifard G. H., Corbu-Drumea L. Populația Republicii Moldova în contextul migrațiilor internaționale. Vol. 1. Iași, 2006.

амнистии, либо через получение румынского гражданства, позволяющего им легально находиться в Европейском союзе. Особенностью этого этапа является изменение причин эмиграции с этнокультурных на экономические (в целях поиска работы). Масштаб нелегальной эмиграции проявляется в годы, последующие за миграционной амнистией, в форме резкого увеличения числа эмигрантов (рис. 3 и 5).

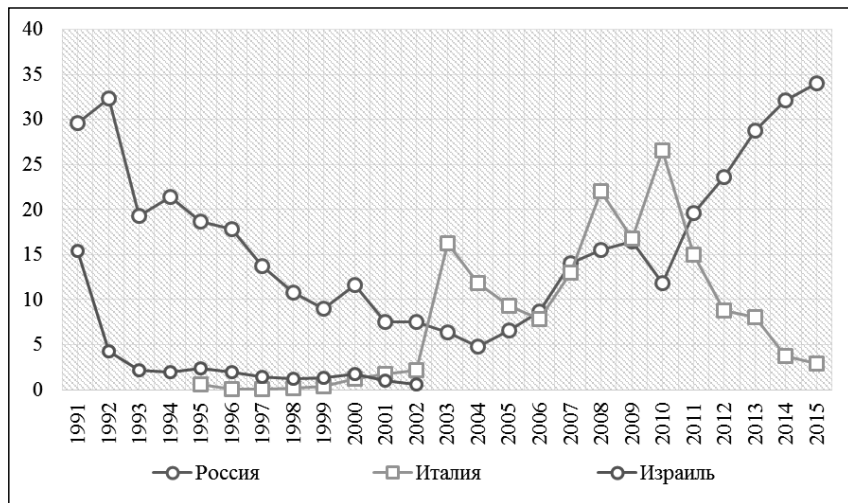


Рис. 3. Потоки эмигрантов из Молдовы в Россию, Италию и Израиль, 1991–2015 гг. (тыс. человек)

Источники: Росстат, НИС Италии¹.

Третий этап имел место в 2000–2010 гг., который можно считать периодом диверсификации стран эмиграции и легализации нелегальных эмигрантов в ЕС. Основными странами направления эмигрантов в эти годы были: Россия, Украина, Италия, Испания, Португалия, Чехия, США, Канада.

Как показывают данные, в 2001–2006 гг. потоки эмигрантов в Россию сильно уменьшились, в среднем на 6,5 тыс. человек в год. Такое сильное сокращение было обусловлено новыми изменениями в правилах регистрации, введенные МВД в 2000 и 2002 гг., которые привели к значительному недоучету прибывших в Россию и, как пишут эксперты, «стали своеобразным “провалом” в сборе первичных данных»². Однако

¹ Толыч М. Российская эмиграция в Израиль // Население & Общество. Информационный бюллетень Центра демографии и экологии человека Института народохозяйственного прогнозирования РАН. 2003. № 71.

² Чудиновских О. Учет миграции в России: причины и последствия кризиса // Демо-скоп Weekly. 2005. С. 185–186.

в действительности потоки иммигрантов в этот период были одинаково высокими. Россия стала страной массовой эмиграции населения Молдовы по двум причинам. С одной стороны, Молдова и Россия в прошлом являлись частью одного территориального пространства, в котором сложилась схожая социокультурная среда (схожие ценности и идеология, одна и та же религия, использование русского языка), что позволяет им легче адаптироваться в российском обществе¹. Кроме того, наличие родственников и друзей с обеих сторон расширяет возможности для эмиграции (для интеграции и поиска работы)². С другой стороны, ограничения на въезд в Российскую Федерацию были менее строгими для граждан Молдовы по сравнению со странами — членами Европейского союза.

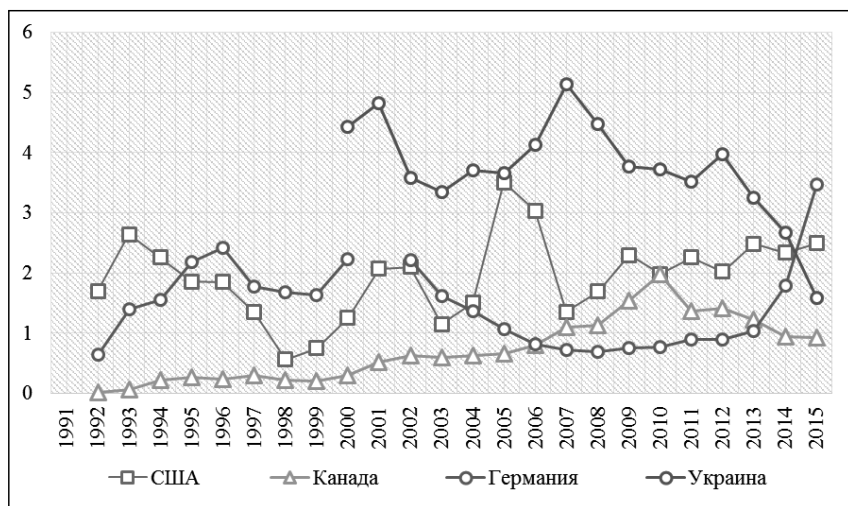


Рис. 4. Потоки эмигрантов из Молдовы в Украину, Германию, США и Канаду, 1992–2015 гг. (тыс. человек)

Источники: ГСС Украины, ДВБ США, СУ Канады, ОЭСР.

В странах Южной Европы произошли серьезные изменения в миграционной политике, которые превратили нелегальных трудовых мигрантов, въезжавших с конца 1990-х гг., в легальных, а также способствовали увеличению потоков в эти страны в последующие годы. В Португалии большое количество эмигрантов, нелегально работавших и проживающих

¹ Chase-Dunn C., Hall T. D. The historical evolution of world-system. Sociological Inquiry 64(3): 257–280, 1994.

² Massey, Arango, Hugo, Kouaouci, Pellegrino, Taylor. Worlds in Motion : Understanding International Migration at the End of the Millennium. UK: Oxford University Press, 1999.

в стране, узаконили свое прибытие согласно Декрету-Закону № 4/2001¹. В Испании — в соответствии с Регламентом ОЗ 4/2000 о правах и свободе иностранцев и их социальной интеграции². В Италии эмигранты получили амнистию и возможность легализовать свой статус после принятия Закона № 189/2002 (закон Босси—Фини)³. Вследствие этих изменений объем эмиграции в эти страны вырос в разы. Так, в Испанию в 2000 г. поток вырос в 11 раз по сравнению с 1999 г. (рис. 5), в Италию в 2003 г. увеличился в 7 раз по сравнению с 2002 г. (см. рис. 1), а в Португалии в 2001 г. были легализованы около 10 тыс. человек (см. рис. 6).

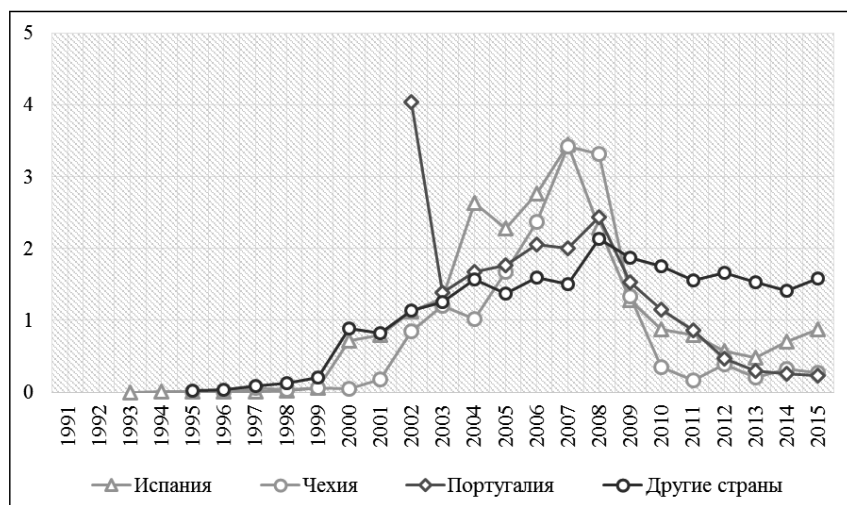


Рис. 5. Потоки эмигрантов из Молдовы в Испанию, Португалию, Чехию и другие страны, 1993–2015 гг. (тыс. человек)

Источники: НИС Испании, СУ Чехии, ОЭСР.

Относительно большое количество мигрантов легализовались в Португалии в 2002 г. — примерно 4 тыс. человек. В следующие годы потоки стабилизировались на уровне 1,5–2 тыс. человек в год. С 2010 г. эмиграция в эту страну начинает постепенно снижаться до 299 человек в 2013 г. Надо отметить, что Португалия является одной из первых стран Европейского союза, которая стала предоставлять гражданство

¹ Organização das Políticas de Asilo e Imigração em Portugal // Rede Europeia das Migrações. SEFA. 2008.

² *Inquierdo R. A.* El acceso de los inmigrantes irregulares al mercado de trabajo: Los procesos de regularización extraordinaria y el arraigo social y laboral // Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Derecho del trabajo 63:176-177, 2006.

³ *Bartolomeo A., Gabrielli G., Stozza S.* The Migration and Integration of Moroccan and Ukrainian migrants in Italy. INTERACT Research Report. 2015.

эмигрантам из Республики Молдовы. Это подтверждают статистические данные о натурализации граждан Молдовы в Португалии (рис. 7), а также социологические исследования молдавской диаспоры¹. По данным Евростата, в 2008–2015 гг. гражданами Португалии стали 15,3 тыс. граждан Молдовы. В Италии в эти годы число лиц из Молдовы, получивших гражданство, было примерно в два раза меньше — 7,3 тыс. (см. рис. 7).

В Италии эффекты закона Босси–Фини наблюдаются в 2002–2006 гг. В 2003 г. число новых видов на жительство выросло до 16 тыс., а в 2004 г. составило около 11 тыс. В 2005–2006 гг. эмигранты продолжали легализовывать свой статус в соответствии с данным законом. Расчеты показывают, что в 2003 г. 47% общего потока эмигрантов было зафиксировано в Италии, в 2004 и 2005 гг. — 39 и 29% соответственно. Также отмечался большой рост числа эмигрантов в Италию в 2007–2011 гг. в итоге принятия закона № 5/2007 о правах эмигрантов на воссоединение семьи. Самый большой рост за этот период был среди детей до 17 лет².

Аналогичную ситуацию можно наблюдать и в случае Испании. Вследствие законодательных изменений 2000, 2004 и 2005 гг. потоки эмигрантов увеличивались. Абсолютное число мигрантов, направляющихся в Испанию в 2000–2008 гг., колебалось в пределах 2,5–3,5 тыс. Наибольшее число эмигрантов в Испании фиксировалось в 2007 г. — 3,5 тыс. человек. Это примерно в 3 раза меньше объема потока в Италию в том же году. Среди стран Южной Европы наибольшая интенсивность потоков приходится на Италию. Эмиграция населения из Молдовы в Испанию меньше, чем в Италию, но больше, чем в Португалию.

Также в этот период большое число эмигрантов было зарегистрировано в Чехии. До 2000 г. статистика Чехии регистрировала только иммигрантов с постоянным видом на жительство, поэтому их количество было весьма незначительным (62 человек в 1999 г. и 46 человек в 2000 г.). С 2001 г. произошли изменения в методике учета, в соответствии с которыми регистрировались в том числе беженцы и лица, ищущие убежища. Эти изменения привели к резкому увеличению численности эмигрантов в последующие годы. Так в 2002–2003 гг. потоки в Чехию составили примерно по 1 тыс. человек в год, а в 2004 г. — 1,6 тыс. Важным аспектом, оказавшим косвенное влияние на увеличение численности эмигрантов, стала Директива Совета 2003/109/ЕС. Это привело к сокращению периода ожидания, необходимого для получения постоянного вида на

¹ *Cheianu-Andrei D.* Mapping of the Moldovan Diaspora in Italy, Portugal, France and the United Kingdom. IOM. Chisinau, 2013.

² *Tabac T.* Emigrația moldovenilor în italia în perioada anilor 1992–2014: statistica națională versus statistica Italiei. În Conferința Internațională Științifico-Practică “Creșterea economică în condițiile globalizării” Ed. X. Sesiunea 5: Structura demografică și calitatea potențialului uman. 15–16 octombrie 2015.

жительство от 10 до 5 лет¹. Причина роста эмиграции в 2005–2008 гг. в Чехию кроется в упрощенных условиях получения постоянного вида на жительство².

После 2000 г. эмиграция возрастает также и в страны дальнего зарубежья — США и Канаду. В 2001–2002 гг. потоки в США выросли до уровня 1994 г. и составили около 2 тыс. человек. Самое большое число эмигрантов за весь период времени было зафиксировано в 2005–2006 гг. и соответственно составило 3,5 и 3 тыс. человек. С 2007 г. годовое число эмигрантов стабилизируется и составляет около 2 тыс. человек. Причиной резких колебаний эмиграционных потоков является рост и снижение принятых беженцев и лиц, ищущих убежища в отдельные годы.

В случае Канады надо отметить, что объем потоков эмигрантов зависит от фиксированного числа иммигрантов, которые могут быть приняты в каждом году. В данном контексте Отдел гражданства и иммиграции Канады в каждом году разрабатывает план с фиксированным диапазоном числа иммигрантов. Согласно планам, этот диапазон увеличился со второй половины 2000 г.³ В 2007 г. 429,649 тыс. иностранцев получили разрешение на постоянное жительство (самое большое количество иммигрантов в истории Канады). Потоки эмигрантов из Молдавии в Канаду начали расти с 2001 г. и в 2009–2010 гг. составили 1,5–2 тыс. человек (рис. 4).

Четвертым этапом можно считать период после 2010 г. и до настоящего времени. Согласно данным, в этот период статистика фиксировала уменьшение потоков в страны Южной Европы — Италию, Испанию, Португалию, а также в Чехию, Украину, Канаду. Поток мигрантов в США остался стабильным, в то время как в Германию заметно вырос. Также данные показывают рост эмигрантов в Россию, но и в этом случае эксперты пишут об очередном изменении в методике учета в 2011 г., что привело к регистрации большего количества краткосрочных мигрантов⁴.

К этому времени около 220 тыс. граждан Молдавии получили гражданство Румынии⁵, позволяющее беспрепятственно передвигаться и ле-

¹ *Drbohlav D., Hárs A., Grabowska-Lusińska I.* Experiencing immigration: Comparative analysis of the Czech Republic, Hungary and Poland. IDEA Working Papers, 2009.

² *Drbohlav D., Lachmanová-Medová L., Čermák Z., Janská E., Čermáková, D., Džúrová D.* The Czech Republic: on its way from emigration to immigration country. IDEA Working Papers, 2009.

³ *Chagnon J.* Migration: International, 2010 and 2011. Report on the Demographic Situation in Canada. Component of Statistics Canada. 2013.

⁴ *Чудиновских О.* Статистика миграции знает не все // Демоскоп Weekly. 2008. С. 335–336.

⁵ По данным Паспортного Стола Румынии количество действительных паспортов на 2 апреля 2013 г., выданных лицам, рожденным в Молдавии, составило 219 706 из которых: 122 620 с местом жительства в Молдавии, 85 065 с местом жительства в Румынии, 4433 с местом жительства в других странах и 7533 с местом жительства в других странах, переехавшие на место жительства в Румынию. URL: <http://unimedia.info/stiri/soros-romania-pericolul-nevazut-al-moldovenilor-cu-pasaport-romanesc-68157.html> (дата обращения: 01.11.2017).

гально работать в странах Европейского союза. Кроме того, к 2015 г. значительно выросло число натурализованных эмигрантов в Италии — 10,5 тыс. и Португалии — 16,3 тыс. (см. рис. 7). Приобретение гражданства сразу нескольких стран — членов ЕС является новым дополнительным фактором, усиливающим эмиграцию населения. Гражданство стран ЕС дает возможность работать в Германии, Франции, Великобритании и других странах, где доступ к рынку труда до недавнего времени был весьма ограничен. Соответственно, население Молдовы, мигрирующее с румынскими документами, попадает в статистику Румынии, что намного усложнило возможность оценки потоков эмигрантов в ЕС.

Контингент иммигрантов из Молдовы

Численность контингента иммигрантов из Молдовы за ее пределами менялась в соответствии с изменениями в миграционной политике принимающих стран. Поскольку до 2000 г. требования для иммиграции граждан Молдавии в страны Европейского союза были очень жесткими, население эмигрировало нелегально, соответственно, в статистике не фиксировались до тех пор, пока не получило амнистию и право на легализацию (см. рис. 6).

Согласно немецким данным, 21,5% (2,2 млн человек) из общего притока в Германию в 1990–1998 гг. приходились на иммигрантов из бывшего Советского Союза¹. В 1992–2002 гг. численность иммигрантов из Молдовы находящихся в ФРГ, выросла в 27 раз (!). С 2003 г. наблюдается относительная стабилизация ситуации, численность контингента колеблется в пределах 12–13 тыс. человек. Последние доступные данные, относящиеся к 2015 г., показывают, что количество иммигрантов из Молдовы возросло до 15 тыс. человек.

В Чехии данные до 2000 г. относятся только к иммигрантам с постоянным видом на жительство. В 2001 г. изменилась методика учета иностранного населения, и с этого года статистика регистрирует в том числе иммигрантов с долгосрочными визами (визы на срок более 90 дней, но не больше 6 месяцев, т. е. краткосрочные иммигранты), а также беженцев и лиц, ищущих убежища. С 2001 г. в Чехии наблюдается рост эмигрантов, который продолжался до 2009 г. включительно. В 2001–2009 гг. контингент иммигрантов вырос в 4 раза, после чего снизился наполовину к 2015 г. (см. рис. 6). Сокращение иммигрантов, скорее всего, связано с экономическим падением в конце 2000 г. и непривлекательностью рынка труда для населения Молдовы по сравнению с другими странами.

¹ *Денисенко М.* Эмиграция из России по данным зарубежной статистики // Статистика и учет миграции населения. Международная миграция населения: Россия и современный мир. М., 2001. МАКС Пресс. Вып. 8, 100 с.

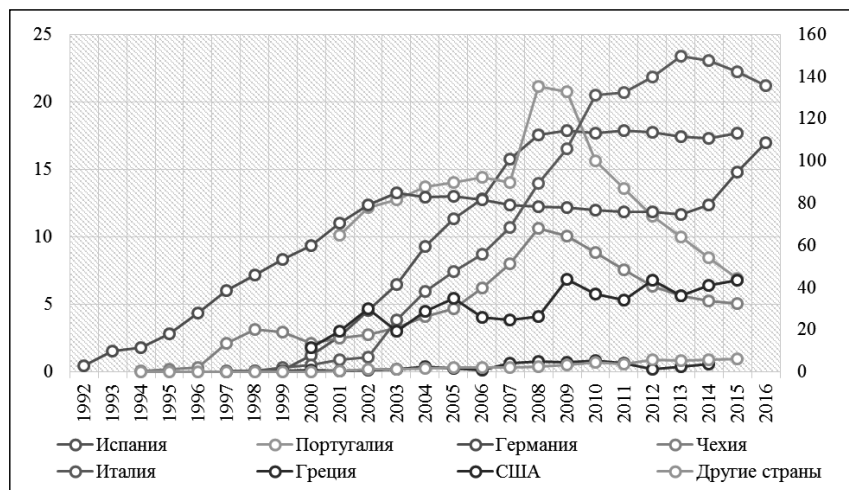


Рис. 6. Численность иммигрантов из Республики Молдовы в некоторых странах ЕС и США, 1992–2016 гг. (тыс. человек)

Примечание: данные по Италии и США — правая ось, остальные страны — левая ось.

Источники: НИС Испании, СУ Чехии, ФСУ Германии, ОЭСР.

В контексте принимающих стран Италия выделяется некоторыми особенностями. Массовая эмиграция из Молдовы в Италию началась в конце 1990-х гг., и в настоящее время она является одной из основных стран, принимающих мигрантов из Молдавии после России. На 1 января 2016 г. контингент иммигрантов в Италии составил 135,7 тыс. человек (см. рис. 6) по сравнению с 5,7 тыс. в 2001 г. За полтора десятилетия количество граждан Молдовы, проживающих в Италии, выросло в 24 раза (!). Такой рост обусловлен, в первую очередь, изменениями в миграционной политике, введенными итальянским правительством. Изменения касались непосредственно иностранцев из стран, не входящих в ЕС, в том числе и граждан Молдовы. За 2003–2011 гг. общая численность контингента мигрантов заметно увеличилась. Как уже отмечалось, этому способствовало принятие закона № 189/2002 г. (Босси–Фини), по которому незаконные эмигранты могли легализовать свое нахождение в стране. В результате контингент в 2003 г. увеличился в 5,4 раза по сравнению с 2002 г. Граждане Молдавии продолжали легализовывать свой статус в соответствии с данным законом вплоть до 2006 г. Второй значительный рост начался в 2007 г. после принятия закона № 5/2007, предусматривающего право иностранцам на воссоединение с семьей. В последние годы численность мигрантов из Молдовы в Италии сокращается. Пик численности был достигнут в 2013 г. и составил 149,5 тыс. мигрантов, а к 2016 г. он уменьшился до 135,7 тыс. человек.

В соседних с Италией странах, – Испании и Португалии, контингент молдавских иммигрантов также увеличивался с начала 2000-х гг. Первые статистические данные о численности иммигрантов из Молдовы в Португалии были опубликованы в 2001 г. В этом году в рамках программы регуляризации для иммигрантов были введены разрешения на постоянное проживание и долгосрочные визы. Таким образом, около 10 тыс. человек легализовали свое нахождение на территории Португалии. В 2002–2007 гг. контингент вырос с 12 тыс. до 14 тыс. человек. В последующие 2008 и 2009 гг. отмечается увеличение численности иммигрантов на 50 и 47% по сравнению с 2007 г. и составляет чуть больше 20 тыс. человек. Это было связано с принятием Закона об иммиграции 23/2007, предусматривающего возможность иммигрантам получить вид на жительство для осуществления профессиональной деятельности (согласно ст. 88)¹. Согласно имеющимся данным, контингент иммигрантов сильно сократился после 2010 г. и в 2015 г. составил примерно 7 тыс. человек (см. рис. 6). Такое сильное падение численности может быть объяснено большим количеством натурализовавшихся граждан Молдовы — около 16 тыс. с 2008 по 2014 г. (см. рис. 6).

В Испании численность молдавских иммигрантов стремительно увеличивалась с 2001 по 2009 г. В этот период произошло три законодательных изменения. Самым важным является Регламент 4/2000 от 11 января о правах и свободе иностранцев и их социальной интеграции в Испании, в соответствии с которым многие нелегальные эмигранты легализовали свое пребывание в стране. Последующие изменения были в 2004 и 2005 гг. Последний Ордер 140/2005 от 2 февраля был разработан с целью улучшения предыдущих законов и внедрения новой реформы интеграции иностранцев на рынке труда². Таким образом, в 2006 г. контингент вырос на 1,5 тыс. человек (на 13%), в 2007 г. — на 3 тыс. человек (на 23%) и в 2008 г. — на 1,7 тыс. человек (на 11%) по сравнению с 2005 г. С 2008 г. до настоящего времени численность молдавских иммигрантов, проживающих непрерывно в Испании, стабилизировалась и составляет около 17 тыс. (см. рис. 6).

Информация о численности иммигрантов из Молдовы в США имеется в *Базе данных о международной миграции ОЭСР* с 2000 г. Данные за 2000 г. относятся к переписи населения, а за последующие годы — к оценкам Бюро переписи США на основе текущих обследований населения (*Current Population Survey*). Согласно этим данным, по численности из мигрантов из Молдовы США уступают только Италии (см. рис. 6). В 2015 г. в США проживало 43,5 тыс. выходцев из Молдовы. Примерно такое же количество мигрантов было зафиксировано и в 2009 г.

¹ *Padilla B., Ortiz A.* Fluxos migratórios em Portugal: Do boom migratório à desaceleração no contexto de crise. *Rev. Inter. Mob. Hum.*, Brasília, Ano XX. N 39, p. 159–184. 2012.

² *Inquierdo R. A.* El acceso de los inmigrantes irregulares al mercado de trabajo: Los procesos de regularización extraordinaria y el arraigo social y laboral // *Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Derecho del trabajo* 63:176–177, 2006.

Переписи населения, наряду с данными регистров населения и массовых обследований, являются важным источником информации о выездах из Молдовы, проживающих за рубежом. В табл. 2 представлены данные переписей раундов 2001 и 2011 гг. о мигрантах, родившихся в Молдавии, которые на критический момент являлись резидентами более чем в 20 принимающих странах.

Таблица 2

Эмигранты, родившиеся в Молдавии и проживающие за рубежом по данным переписей раундов 2001 и 2011 гг. (тыс. человек)

Страна	2001 г.	2011 г.	Разница
Россия	270,6	280,9	10,3
Италия	4,3	133,2	128,9
Румыния	39,4	37,4	-2,1
Ирландия	1,0	3,4	2,4
Греция	6,4	10,4	4,0
Испания	2,3	20,0	17,7
Франция	0,6	7,3	6,7
Турция	2,3	19,8	17,5
Кипр	0,5	2,3	1,9
Чехия	0,8	9,4	8,6
Португалия	3,0	14,3	11,3
Великобритания	0,4	3,2	2,7
Германия	—	19,8	—
США	16,7	—	—
Канада	2,3	12,8	10,5
Страны Балтии	4,0	2,7	-1,3
Другие страны	2,4	7,7	5,3
Всего	357,1	584,6	227,5

Источники: Евростат, Росстат, Бюро Переписи США, СУ Канады.

Согласно этим данным, численность уроженцев Молдовы за этот период выросла практически везде. Общее число эмигрантов по переписи раунда 2001 г. составило 357 тыс., а по переписи раунда 2011 г. — 585 тыс. человек. За 10 лет рост оценивается в 64%. Из общего объема эмигрантов в 2011 г. более половины проживало в России. Как и следовало ожидать, Италия является второй страной по численности уроженцев Молдовы — 133 тыс. человек было зарегистрировано переписью 2011 г.

Натурализация мигрантов

США и Канада входят в число первых стран, которые предоставили гражданство эмигрантам из Молдавии (см. рис. 7). В США иммигранты

имеют право на получение гражданства, если проживают в стране как резиденты 5 лет, а в Канаде — 3 года. Кроме того, дети иммигрантов, рожденные на американской или канадской земле, автоматически становятся гражданами этих стран. За весь постсоветский период количество натурализованных иммигрантов из Молдовы в США превышает количество натурализовавшихся в Италии, Болгарии или Португалии. В целом за 1994–2015 гг. гражданство США получили около 22,1 тыс. человек, родившихся в Молдавии. За этот же период гражданство Канады получили около 11 тыс. человек.

В странах Южной Европы — Италии, Испании и Португалии — натурализация эмигрантов началось позже — во второй половине 2000 гг. (см. рис. 7). Самое большое количество натурализованных мигрантов было в Португалии — 16,3 тыс. в 2008–2015 гг. В Италии и Испании процесс получения гражданства сложнее, поэтому численность натурализованных мигрантов меньше. Для того чтобы стать гражданином Португалии, необходимо непрерывно проживать как резидент минимум шесть лет, в Италии и Испании этот период составляет 10 лет. При этом дети иммигрантов имеют право на получение гражданства, если хотя бы один из родителей является гражданином данных стран. В общей сложности за годы, для которых имеются статистические данные, гражданство Италии получили 10,5 тыс. иммигрантов (2003–2015), а гражданство Испании — всего лишь 1,3 тыс. человек (2001–2015 гг.).

В Германии в 2000–2015 гг. было натурализовано 6,5 тыс. молдавских мигрантов. В абсолютном числе это примерно на 50% меньше, чем в Италии или Канаде, и на 1/3, чем в США. В Германии процесс натурализации еще сложнее, так как обязательным является не только легальное проживание на протяжении 8 лет в стране (до 2000 г. было 10 лет), но и недопущение двойное гражданства. Тем не менее, в относительном выражении натурализация за год составляет 3–5% общей численности иммигрантов.

В 2002–2015 гг. около 14 тыс. граждан Молдавии, согласно данным Евростата, получили гражданство Болгарии (см. рис. 7). Из 14 них 80% получили гражданство в 2004–2008 гг., когда Болгария готовилась к вступлению в Европейский союз. Граждане Молдовы получили гражданство Болгарии по этническому критерию, т. е. население, рожденное за рубежом, имеющее родителей или прародителей болгарского происхождения.

Румыния является единственной страной, которая массово предоставляет гражданство населению Молдовы. В настоящее время официальных публичных данных о гражданах Республики, восстанавливающих гражданство Румынии, нет. Согласно Закону № 21/1991¹, граждане

¹ Legea cetateniei romane din 21/1991. URL: <http://legislatie.just.ro/> (дата обращения: 01.11.2017).

Молдовы восстанавливают гражданство Румынии, а не приобретают его. Это означает восстановление гражданства населением, проживавшим в Румынии до 1940 г., и их потомками до третьего поколения. Этим законом воспользовалось множество людей, чтобы легально эмигрировать и иметь возможность трудоустройства в Европейском союзе. В неофициальном источнике отмечается, что на 2 апреля 2013 г. около 220 тыс. человек, рожденных в Молдавии, имели гражданство Румынии¹. В другом источнике упоминается цифра в 400 тыс. человек, восстановивших румынское гражданство в период 1991–2012 гг.² Румынское гражданство является прямым фактором, способствующим интенсивной эмиграции населения в Германию, Францию, Великобританию с 1 января 2014 г. (многие ограничения на рынок труда для румын и болгар были отменены). К сожалению, данных, которые показали бы эти изменения, нет. Соответственно невозможно оценить объем этих потоков, но исследователи обращают на это внимание.

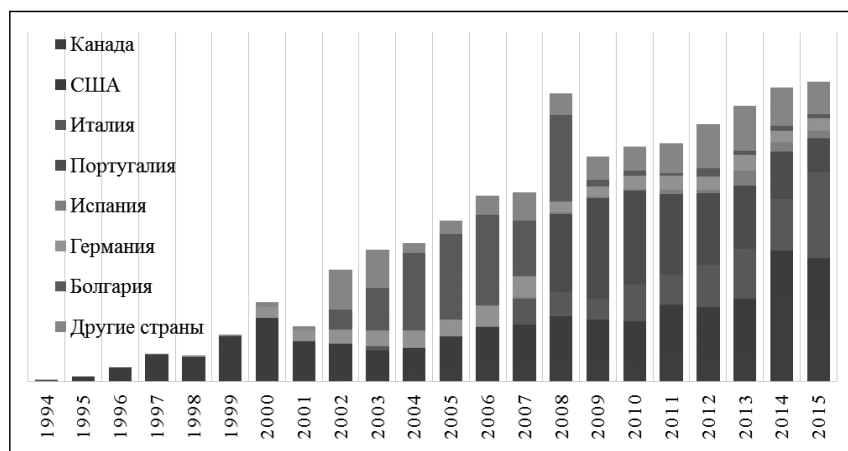


Рис. 7. Граждане Молдовы, натурализовавшиеся в других государствах, 1994–2015 гг.

Источники: Евростат, ОЭСР.

¹ По данным Паспортного Стола Румынии количество действительных паспортов на 02.04.2013, выданных лицам, рожденным в Молдавии, составило 219 706 из которых: 122 620 с местом жительства в Молдавии, 85 065 с местом жительства в Румынии, 4433 с местом жительства в других странах и 7533 с местом жительства в других странах, переехавшие на место жительства в Румынию. URL: <http://unimedia.info/stiri/soros-romania-pericolul-nevazut-al-moldovenilor-cu-pasaport-romanesc-68157.html> (дата обращения: 01.11.2017).

² По оценкам Фонда Сороса Румынии около 400 тыс. молдаван получили гражданство Румынии 1991 г. URL: <https://www.europalibera.org/a/24949219.html> (дата обращения: 01.11.2017).

Потери населения в результате миграции

Высокая интенсивность эмиграционных потоков, большой контингент из уроженцев Молдовы, сложившийся за рубежом, как и большое количество натурализованных другими государствами граждан, негативно повлияли на демографическое развитие страны. В 1991–2015 гг. Молдова потеряла чрезвычайно большое количество населения, о чем свидетельствуют результаты переписей населения в принимающих странах. Так, контингент уроженцев Молдовы, по переписям раунда 2011 г., составляет 585 тыс. человек, что составляет около 20% общей численности населения Молдовы.

Годовые потери населения начиная с 2000 г. представлены на рис. 8. Начиная с этого года потери населения Молдовы в результате миграции постоянно растут. Наиболее высокая миграционная убыль населения приходится на 2007–2013 гг., когда иммигранты в Италии и Испании получили амнистию, а потом и право на воссоединение семьи. В 2014–2015 гг. уже наблюдается уменьшение миграционной убыли.

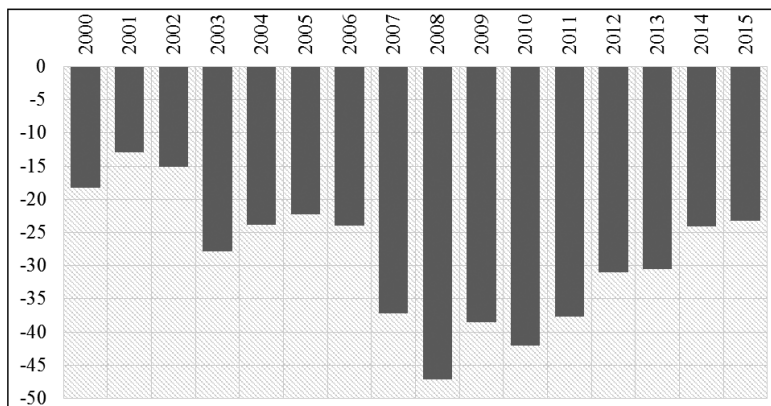


Рис. 8. Миграционная убыль населения Молдовы, 2000–2015 гг., тыс. человек

Примечание. Рассчитано для России, Италии, Испании, Германии, Чехии, Украины и других стран без США, Канады, Израиля и Португалии, для которых отсутствуют данные об обратных потоках.

Источники: Рассчитано автором на основе данных Росстата, НИС Италии, НИС Испании, ФСУ Германии, ГСС Украины, ОЭСР.

Сколько населения теряет Молдова в относительном выражении, показывает коэффициент миграционной убыли (рис. 9). В годы самой большой интенсивности эмиграции (2008–2011) потери колебались в пределах 13–15 человек на 1000 или 1,3–1,5% из общей численности населения. В 2007 г. коэффициент миграционной убыли составил 12 или 1,2% из населения, а в 2012–2013 гг. — 10‰, или 1% соответственно. Коэффи-

коэффициент миграционной убыли в последние два года опускался до 8 человек из 1000, т. е. чуть меньше 1%. В результате эмиграции из Молдовы выиграла преимущественно Италия и Россия, хотя для этих стран Молдова не является основным донором мигрантов.

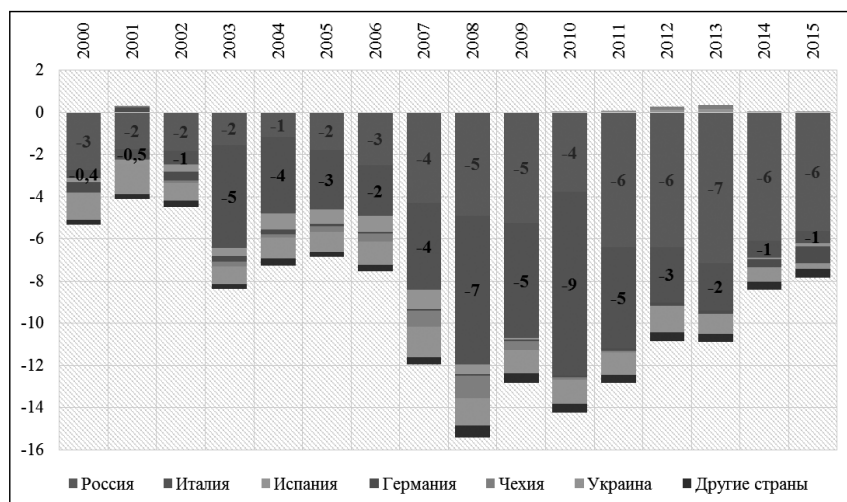


Рис. 9. Коэффициент миграционной убыли населения Молдавии, 2000–2015 гг., в расчете на 1000 человек. В качестве знаменателя использовались оценки общей численности населения О. Пениной, Д. Жданова и П. Григорьева¹

Источники: Рассчитано автором на основе данных Росстата, НИС Италии, НИС Испании, ФСУ Германии, ГСС Украины, ОЭСР.

* * *

В настоящее время проблемами миграции и мигрантов в Молдове занимаются государственные структуры, такие как Бюро по связям с диаспорой, Бюро миграции и убежища, а также международные организации МОМ, МОТ, ПРООН и др. Мигрантам предоставляются различные услуги (руководство по занятости, квалификации/переквалификации, консультации и рекомендации по получению пенсии, юридическая помощь и др.), разработаны программы по привлечению инвестиций в страну (Pare 1+1). Правительством Республики Молдова были предприняты значительные усилия по инициированию и ратификации двусторонних соглашений о трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов. Такие соглашения были подписаны с Российской Федерации

¹ Penina O., Jdanov D.A., Grigoriev P. Producing reliable mortality estimates in the context of distorted population statistics: the case of Moldova. MPIDR Working Paper WP-2015-011, Rostock, 2015.

ей, Украиной, Беларусью, Азербайджаном, Эстонией, Люксембургом, Австрией, Болгарией, Румынией, Португалией, Чехией и другими государствами.

Список литературы

1. *Денисенко М.* Эмиграция из России по данным зарубежной статистики. Статистика и учет миграции населения. Международная миграция населения: Россия и современный мир. М.: МАКС Пресс, 2001. Вып. 8. 100 с.
2. *Зиверт Ш., Захаров С., Клинехольц Р.* Исчезающая мировая держава. 2011. Берлинский институт народонаселения и развития.
3. *Тольц М.* Российская эмиграция в Израиль. Население & Общество // Информационный бюллетень Центра демографии и экологии человека Института народохозяйственного прогнозирования РАН. 2003. № 71.
4. *Чудиновских О.* Учет миграции в России: причины и последствия кризиса // Демоскоп Weekly. 2005. С. 185–186.
5. *Чудиновских О.* Статистика миграции знает не все. Демоскоп Weekly 335-336, 2008.
6. Soros România: Pericolul „nevăzut” al moldovenilor cu pașaport românesc. URL: <http://unimedia.info/stiri/soros-romania-pericolul-nevazut-al-moldovenilor-cu-pasaport-romanesc-68157.html> (дата обращения: 01.11.2017).
7. Care e numărul exact al moldovenilor care au cerut pașaport românesc? URL: <https://www.europalibera.org/a/24949219.html>; <https://www.europalibera.org/a/24949219.html> (дата обращения: 01.11.2017).
8. *Bartolomeo A., Gabrielli G., Strozza S.* The Migration and Integration of Moroccan and Ukrainian migrants in Italy. INTERACT Research Report. 2015.
9. *Chagnon J.* Migration: International, 2010 and 2011 // Report on the Demographic Situation in Canada. Component of Statistics Canada. 2013.
10. *Chase-Dunn C., Hall T. D.* The historical evolution of world-system // *Sociological Inquiry*. 64(3): 257–280, 1994.
11. *Cheianu-Andrei D.* Mapping of the Moldovan Diaspora in Italy, Portugal, France and the United Kingdom. IOM. Chisinau, 2013.
12. *Drbohlav D., Hárs A., Grabowska-Lusińska I.* Experiencing immigration: Comparative analysis of the Czech Republic, Hungary and Poland. IDEA Working Papers, 2009.
13. *Drbohlav D., Lachmanová-Medová L., Čermák Z., Janská E., Čermáková D., Džúrová D.* The Czech Republic: on its way from emigration to immigration country. IDEA Working Papers, 2009.
14. European Demographic data Sheet, 2016. VID. URL: <http://www.population-europe.org/> (дата обращения: 01.11.2017).
15. *Gagauz O., Tabac T.* How to correlate economic and demographic development or what is demographic dividend? Center for Demographic Research. Chisinau, 2017.
16. *Massey D. S., Arango J., Hugo G., Kouaouci A., Pellegrino A., Taylor J. E.* Worlds in Motion: Understanding International Migration at the End of the Millennium. UK: Oxford University Press, 376, 1999.

17. *Penina O., Jdanov D.A., Grigoriev P.* Producing reliable mortality estimates in the context of distorted population statistics: the case of Moldova. MPIDR Working Paper WP-2015-011, Rostock, 2015.
18. *Poalelungi O., Mazur J., Vremis M.* Extended Migration Profile of the Republic of Moldova 2007–2012, Analytical Report. OIM. Chişinău, 2014.
19. Population Situation Analysis in the Republic of Moldova. *Gagauz O.* coord. ed. UNFPA, Center for Demographic Research. Chisinau, 2016. 175 p.
20. *Poulain M., Herm A., Vremis M., Craievschi-Toarta V.* Data Assessment Report for the Republic of Moldova. OIM. Chişinău, 2011.
21. Recommendations on Statistics of International Migration. SER. M, 58, Rev. 1. 1998. United Nation. New York.
22. *Vremis M.* et. all. Extended migration profile of the Republic of Moldova 2005–2010. OIM. Chişinău, 2012.
23. BNS. Populație și Demografie. Metadate. Chişinău, 2016. Ultima certificare a datelor 21.01.2016.
24. Legea cetăteniei romane din 21/1991. URL: <http://legislatie.just.ro/> (data обращения: 01.11.2017).
25. Profilul migrațional extins al Republicii Moldova 2009–2014. MAI. Chişinău, 2016.
26. *Moşneaga V., Mohammadifard GH., Corbu-Drumea L.* Populația Republicii Moldova în contextul migrațiilor internaționale. Vol. 1. Iași, 2006.
27. *Tabac T.* Emigrația moldovenilor în Italia în perioada anilor 1992–2014: statistica națională versus statistica Italiei. În Conferința Internațională Științifico-Practică ”Creșterea economică în condițiile globalizării” Ed. X. Sesiunea Șt: Structura demografică și calitatea potențialului uman. 15–16 octombrie 2015.
28. *Inquierdo R. A.* El acceso de los inmigrantes irregulares al mercado de trabajo: Los procesos de regularización extraordinaria y el arraigo social y laboral // Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Derecho del trabajo 63:176-177, 2006.
29. Organização das Políticas de Asilo e Imigração em Portugal // Rede Europeia das Migrações. SEFA. 2008.
30. *Padilla B., Ortiz A.* Fluxos migratórios em Portugal: Do boom migratório à desaceleração no contexto de crise. Rev. Inter. Mob. Hum., Brasília, Ano XX. № 39. P. 159–184. 2012.